

# La situación humanitaria en el territorio Palestino ocupado (tPo)

En 2015, la población en el territorio Palestino ocupado alcanza los 4,74<sup>1</sup> millones de personas (un 50,8% son hombres, y un 49,2%, mujeres<sup>2</sup>). En Cisjordania, bajo un régimen de ocupación militar, viven 2, 89<sup>3</sup> millones de personas, mientras que en la franja de Gaza, sometida a un bloqueo a la entrada y salida de bienes y personas desde 2007, e igualmente bajo una ocupación militar, viven 1,85 millones.

En torno al 40% de la población está por debajo de los 15 años de edad y la tasa anual de crecimiento es del 2,9%, una de las más altas de la región. La densidad de población de la franja de Gaza es una de las más altas del mundo: más de 4.000 habitantes por km<sup>2</sup>. La población refugiada registrada asciende, aproximadamente, a 2,1 millones en el tPo, casi la mitad del total, conformando el 33% de la población de Cisjordania y el 76% de la población de la franja Gaza<sup>4</sup>. Por su condición de refugiada, esta población es una de las más vulnerables al conflicto.

Las políticas y prácticas israelíes asociadas al conflicto y la ocupación están provocando una vulneración sistemática de los derechos humanos de la población refugiada de Palestina. En este contexto, la situación de los derechos humanos y las necesidades humanitarias de la población a las que se debe responder son diversas:

## Restricciones al movimiento de bienes y personas

Las restricciones que se imponen al movimiento de la población palestina son tanto físicas (puestos de control militar israelíes – *checkpoints*–, bloques cortando las carreteras, entre otros) como burocráticas (limitaciones a los permisos para desplazarse y acceder a determinadas áreas, la designación de áreas restringidas o cerradas, entre otros). Combinadas, estas restricciones impiden la comunicación con sus vecinos u familiares, alterando su vida familiar y social, y el acceso a los servicios más básicos y sus tierras de cultivo y otros medios de vida, así como agravan la fragmentación de tPo. Estas limitaciones impuestas por el gobierno israelí se incrementaron considerablemente a raíz de la segunda Intifada de septiembre de 2000.

El principal obstáculo para el movimiento en Cisjordania es el Muro. Con un 62% del mismo construido, el 85% de su trazado se adentra en el territorio cisjordano, confinando a 11.000 palestinos en lo que se denomina como *Seam Zone*<sup>5</sup> (Zona de Exclusión).

---

<sup>1</sup>OFICINA CENTRAL DE ESTADÍSTICAS DE PALESTINA (PCBS de sus siglas en inglés); *Palestinians at the end of 2015*, Palestinian Central Bureau of Statistics.

<sup>2</sup>PCBS; *Press release on the International Women's Day on Tuesday (08/03/2016)*.

<sup>3</sup>PCBS; *Palestinians at the end of 2015*.

<sup>4</sup>UNRWA contaba en junio de 2014 con 5.493.115 personas registradas en sus cinco áreas de operación (Siria, Jordania, Líbano, Gaza y Cisjordania (territorio Palestino ocupado)).

<sup>5</sup>*SeamZone* es un término referido a la extensión de tierra en Cisjordania que se encuentra entre la línea del armisticio de 1949, reconocida internacionalmente como Línea Verde, y el Muro.

El Muro obliga a unas 60 comunidades palestinas, en las que viven 190.000 personas, a tomar rutas entre dos y cinco veces más largas para acceder a servicios básicos como escuelas u hospitales. Más de 90 comunidades palestinas que tienen tierras dentro de o en las proximidades de 56 asentamientos israelíes *outpost*<sup>6</sup> sólo pueden acceder a estas tierras previa coordinación con las autoridades israelíes, generalmente por un periodo limitado de días durante la recogida de la aceituna<sup>7</sup>. Asimismo, la población palestina necesita un permiso para acceder a las denominadas “áreas cerradas” ubicadas entre el Muro y la Línea Verde. Una vez concedido, sólo pueden acceder por 85 puertas asignadas para el acceso agrícola. Según datos de OCHA, el rendimiento productivo de los olivos que se encuentran en esta zona es un 60% inferior al de los olivos que se encuentran en el lado palestino del Muro<sup>8</sup>.

Por otro lado, se estima que en Cisjordania hay unos 543 obstáculos que dificultan la libre circulación, un 17% de los cuales son controles militares israelíes (*checkpoints*) permanentes o temporales<sup>9</sup>. El aumento de un 10% en el número de obstáculos entre el año 2015 y 2014 tiene que ver con más restricciones en el acceso en las Gobernaciones de Nablus y Hebrón. En 2015, en la zona H2 de Hebrón, que representa el 20% del total de esta ciudad, donde Israel ejerce total control, había más de 95 obstáculos físicos a la movilidad, incluyendo 18 controles militares israelíes permanentes<sup>10</sup>. El acceso de más de 4.000 niños y niñas a los 15 colegios ubicados en la zona H2 se ve afectado por estas restricciones<sup>11</sup>.

Unas 297.000 personas (27% de ellas registradas como población refugiada) viven en las 532 áreas residenciales del Área C, que comprende algunas de las comunidades más vulnerables de Cisjordania en términos humanitarios 12. Aproximadamente el 87% del Valle del Jordán y de la ribera del Mar Muerto permanece como área cerrada a la población palestina, zona que en gran parte está clasificada como Área C.

En el caso de la franja de Gaza, el bloqueo impuesto desde 2007 por Israel afecta a los 1,8 millones de habitantes, lo que supone la negación de los derechos humanos más básicos plasmados en la legislación internacional en lo que respecta al castigo colectivo. El bloqueo está llevando al retroceso del desarrollo de la población de Gaza, deteriorando sus condiciones de vida y disminuyendo su acceso a los servicios básicos e infraestructuras.

El acceso desde Gaza al exterior está restringido por tres cruces fronterizos controlados por Israel (Erez y Kerem Shalom, para personas y bienes, respectivamente) y Egipto (Rafah, para personas). Las restricciones a la exportación de bienes desde la franja de

---

<sup>6</sup> Se denomina *outpost* a los asentamientos informales que se instalan como paso previo a la construcción de un asentamiento estable.

<sup>7</sup> OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2014*, marzo 2015.

<sup>8</sup> Ibid. Según datos de este informe, 9 de estas puertas permanecen abiertas diariamente, 13 de ellas semanal o estacionalmente, y el 63 estacionalmente.

<sup>9</sup> OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> OCHA tPo; *Area C Vulnerability Profile*, 2014. Consulta [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_fact\\_sheet\\_5\\_3\\_2014\\_en\\_.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_fact_sheet_5_3_2014_en_.pdf)

Gaza a Israel y Cisjordania, así como a las limitaciones de acceso a las aguas territoriales para la pesca y a las tierras de cultivo, impide el desarrollo económico, desincentiva la inversión y perpetúa los altos niveles de desempleo, inseguridad alimentaria y dependencia de la ayuda.

El cruce fronterizo con Israel a través de Erez permanece cerrado desde junio de 2007 para toda la población palestina, excepto para casos médicos críticos y para trabajadores de organizaciones internacionales. El cruce de Rafah con Egipto se abre de forma esporádica con el consentimiento de las autoridades egipcias, que permiten cruzar en ambos sentidos. Desde el derrocamiento del presidente egipcio Mohammed Morsi en julio de 2013, se ha limitado mucho la apertura de este paso para la población palestina.

El tránsito de mercancías permanece en menos del 45% de los niveles anteriores a 2007, quedando además muy limitado el comercio de bienes producidos en la franja con sus mercados históricos en Cisjordania. En 2015, salieron al mercado internacional, cisjordano e israelí (éste último, por primera vez desde el bloqueo) 1.350 camiones de productos (en su mayoría agrícolas)<sup>13</sup> procedentes de la franja de Gaza a través del Kerem Shalom comparado con los 5.774 camiones que salían de Gaza al mercado israelí, cisjordano e internacional en el año 2007<sup>14</sup>.

Tras la última ofensiva israelí sobre la franja de Gaza en 2014 se llegó un acuerdo temporal entre la Autoridad Palestina y el gobierno de Israel denominado Mecanismo de Reconstrucción de Gaza (*Gaza Reconstruction Mechanism, GRM*)<sup>15</sup>, facilitado por Naciones Unidas, para permitir la entrada en Gaza de materiales y maquinaria de construcción para la reparación y reconstrucción, considerando programas más que proyectos individuales. Una Unidad formada por el Ministerio del Interior palestino, el gobierno de Israel y la Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio (UNSCO) se encarga de apoyar este Mecanismo. Asimismo, se ha establecido una Base de Datos, gestionada por la Autoridad Palestina, de las acreditaciones concedidas a los proyectos enmarcados en el mecanismo, constructores y a proveedores de materiales y equipos de construcción, y que dé seguimiento a los materiales solicitados y distribuidos a la franja de Gaza. El Gobierno de Israel participa también en este proceso de acreditación. Los materiales de construcción representan el 59% del total de las importaciones de la franja de Gaza<sup>16</sup>. A marzo de 2016, 78 de los 82 hospitales y centros de salud dañados durante esta ofensiva habían sido reconstruidos o reparados, al igual que 243 de los 259 colegios dañados o destruidos<sup>17</sup>.

En declaraciones de 1 de abril de 2015, Robert Turner, ex Director de Operaciones de UNRWA en la franja de Gaza, señaló que aunque el GRM es necesario, no puede sustituir el levantamiento del bloqueo. *“La reconstrucción de Gaza sólo puede desarrollarse si los recursos están disponibles a través del GRM, el bloqueo se levanta y la situación política*

---

<sup>13</sup> OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016 y *Access of people and goods in 2015*, marzo de 2016.

<sup>14</sup> OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2014*, marzo 2015.

<sup>15</sup> <http://www.unsco.org/Gaza%20Reconstruction%20Mechanism%20Fact%20Sheet%209%20October%202014.pdf>

<sup>16</sup> OCHA tPo; *Access of people and goods in 2015*, marzo de 2016.

<sup>17</sup> OCHA tPo; *UNSCO Report to the Ad Hoc Liaison Committee*, 19 de abril de 2016, en *Fragmented lives: Humanitarian Overview 2015*, Junio 2016.

se estabiliza”.

Como consecuencia del bloqueo en la franja de Gaza un elevado porcentaje de medicamentos esenciales no se encuentran disponibles. Los tratamientos de enfermedades como diabetes, esclerosis múltiple o cáncer, entre otras, se ven interrumpidos por ausencia de medicación. Debido a estas carencias, se ha hecho necesario derivar a multitud de pacientes a hospitales fuera de la franja para recibir el tratamiento adecuado. Para poder salir de Gaza es necesario obtener permisos especiales de las autoridades israelíes para cruzar a través de Erez o egipcias para hacerlo a través de Rafah, lo que incrementa aún más la ansiedad y la angustia de las personas enfermas. En los primeros 9 meses de 2015, se aprobaron el 80% de las solicitudes de permisos de pacientes para acceder a servicios de salud israelíes o en Cisjordania a través de Erez, el 5% (780) fueron denegadas y el 16% (2.468) no recibieron respuesta, por lo que perdieron su cita médica y su tratamiento se vio retrasado. En 2015, cruzaron a Egipto por el paso de Rafah 178 del total de 1.670 pacientes referidos por el Ministerio de Salud palestino a Egipto<sup>18</sup>.

La capacidad eléctrica necesaria para abastecer a la población gazatí se estima en 350 megavatios (MW), pero en la actualidad no se alcanza la mitad de esta cifra. La ausencia de combustibles y los daños en la central y sistema eléctrico ha llevado a que haya cortes en el suministro eléctrico de entre 12 y 18 horas al día en la franja de Gaza.

## Demoliciones de viviendas y desplazamiento de la población

### Artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)

**12:** Nadie será objeto de injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques a su honra o a su reputación. Toda persona tiene derechos a la protección de la ley contra tales injerencias o ataques.

**17:** 1. Toda persona tiene derecho a la propiedad, individual y colectivamente.  
2. Nadie será privado arbitrariamente de su propiedad.

En Cisjordania, la desposesión y el desplazamiento forzoso se están incrementando de forma preocupante debido a la confiscación de tierras, a las restricciones a la construcción, al incremento de la construcción de asentamientos, a planes de reubicación, a la demolición de viviendas y/o estructuras para la generación de ingresos (establos, etc.), entre otros.

Durante el año 2015 hubo un total de 523 demoliciones de propiedades pertenecientes a población palestina en Cisjordania, principalmente en Área C y Jerusalén Este, las

---

<sup>18</sup> OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016 y *Access of people and goods in 2015*, marzo de 2016.

cuales afectaron a un total de 2.434 personas, 630 de ellas desplazadas<sup>19</sup>. Aunque el número de estructuras afectadas por demolición ha disminuido en 2015 y en 2014 (591<sup>20</sup>) en comparación con 2013, el número de personas desplazadas a consecuencia de estas demoliciones se vio incrementado en un 6% en 2014 (1.177 personas<sup>21</sup>) respecto a las cifras de 2013. Esto se debe al aumento de demoliciones de estructuras residenciales. Según información provista por la Administración Civil Israelí, en el año 2014 las autoridades israelíes expidieron 911 órdenes de demolición contra estructuras palestinas en Área C basándose en la falta de permisos de construcción, de las cuales sólo se ejecutaron 36 (4%), mientras que el resto de demoliciones corresponden a órdenes emitidas en años anteriores<sup>22</sup>. Entre los años 2010 y 2014, 33 de las 2.020 solicitudes de construcción solicitadas por población palestina viviendo en Área C fueron aprobadas por las autoridades israelíes<sup>23</sup>.

La planificación restrictiva y la zonificación en el Área C es uno de los mayores desencadenantes del desplazamiento forzoso, junto con la expansión de los asentamientos y la violencia que afecta a la población refugiada y pastoril. Más de 7.500 beduinos y pastores palestinos de 46 comunidades de la zona central de Cisjordania están en riesgo de desplazamiento forzado debido al plan de reasentamiento de las autoridades israelíes. En agosto de 2014, la Administración Civil Israelí (ICA en sus siglas en inglés) depositó las líneas del plan para el establecimiento de una nueva población cerca de Jericó para transferir a estas comunidades. Durante ese año, ICA demolió, desmanteló o confiscó unas 70 estructuras de vivienda y medios de vida en al menos 10 de esas comunidades.

La pérdida de los hogares y el desplazamiento forzoso incrementan considerablemente la dependencia de la ayuda humanitaria de las familias. En la franja de Gaza, el 80% de la población depende de la ayuda externa<sup>24</sup>. El impacto de Margen Protector de 2014 continúa en 2016. Durante esta ofensiva, más de 145.000 hogares sufrieron daños menores, unos 6.000 daños mayores y unas 18.000 fueron destruidas o presentan daños muy severos. A finales de 2015, sólo el 15% de las familias desplazadas había regresado a vivir a sus casas ya reparadas. Más de 16.000 familias (aproximadamente 90.000 personas, 47% mujeres/niñas y 53% hombres/niños, dos tercios de ellas con estatus de refugiadas<sup>25</sup>) siguen desplazadas de sus hogares que fueron destruidos o gravemente dañados durante esta ofensiva. Un cuarto de estas familias vive en los escombros de sus hogares dañados.

Aunque oficialmente no se impida a las mujeres poseer viviendas o tierras, tradicionalmente son los hombres los que han figurado como titulares en los documentos relativos a la propiedad y es a través de las relaciones con sus maridos, padres y hermanos como las mujeres palestinas aseguran la tenencia de vivienda. Esto

---

<sup>19</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

<sup>20</sup> PRESS RELEASE; *UN Resident and Humanitarian Coordinator calls for an immediate halt to demolitions and forced displacement in the West Bank*, 23 de enero de 2015.

<sup>21</sup> PRESS RELEASE; *UN Resident and Humanitarian Coordinator calls for an immediate halt to demolitions and forced displacement in the West Bank*, 23 de enero de 2015.

<sup>22</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2014*, marzo 2015.

<sup>23</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

<sup>24</sup>OCHA tPo ; *2015 Strategic Response Plan oPt*.

<sup>25</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

hace que las mujeres sean más vulnerables a perder sus hogares después de la muerte de un miembro masculino de la familia (padre, marido) o tras el divorcio de sus maridos. Aunque el sistema legal islámico de la *sharia* permite a las mujeres acceder a parte de la herencia, en general, a la mitad de lo que correspondería a un descendiente hombre, muchas mujeres se enfrentan a presiones fuera de los tribunales para que renuncien a sus derechos o acepten una parte más pequeña de lo que legalmente les corresponde.

Las mujeres que pierden sus hogares y se ven desplazadas por las situaciones descritas pierden el espacio que supone el centro de sus vidas, donde disfrutaban de su privacidad, autonomía, construyen su tejido social y desarrollan actividades de generación de ingresos de pequeña escala. Este impacto requiere de una atención especial.

## Violencia

### **Artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)**

**1:** Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

**3:** Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.

**5:** Nadie será sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes.

Las amenazas a la seguridad y las violaciones de derechos humanos son una constante, no sólo en Gaza, sino también en Cisjordania, incluido Jerusalén Este. Durante 2015, resultaron heridas 15.477 personas palestinas y 304 israelíes, y el número de víctimas mortales ascendió a 169 palestinas y 25 israelíes. Más del 90% de estos incidentes sucedieron en Cisjordania, donde se ha producido el mayor número de víctimas mortales y heridas palestinas en incidentes con las fuerzas israelíes desde el año 2005, según datos recopilados por OCHA<sup>26</sup>. En 2015, en Cisjordania, el número total de personas palestinas heridas ascendió a 14.053 y el número de víctimas mortales a 145 (8 mujeres, 4 niñas, 26 niños y 107 hombres), frente a las 6.028 heridas y 58 víctimas mortales de 2014, y las 3.180 heridas y 8 víctimas mortales de 2012. Por otro lado, el número muertos israelíes igualmente en Cisjordania e Israel ascendió a 25 en 2015<sup>27</sup>.

La violencia de los colonos israelíes hacia la población palestina en Cisjordania se ha incrementado considerablemente desde el año 2009. Durante el año 2014 aumentaron los incidentes violentos de colonos que resultaron en palestinos muertos y heridos, aunque se redujeron los incidentes que provocaron daños en propiedades palestinas. Asimismo, el número de incidentes palestinos que provocaron muertos israelíes ha aumentado de forma considerable frente al año anterior. El número de bajas por estos incidentes (personas heridas y víctimas mortales) pasó de 92 palestinos y 39 israelíes en 2013 a 105 palestinos y 87 israelíes en el año 2014<sup>28</sup>. En el año 2015 la violencia de los colonos dejó 97 víctimas mortales palestinas y daños a la propiedad palestina en 130 ocasiones<sup>29</sup>. El número de árboles (principalmente olivos) dañados, arrancados o

---

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2014*, marzo 2015.

<sup>29</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

robados ascendió a 11.254 frente a los 9.390 en 2014<sup>30</sup>.

A finales de 2016, unos 6.000 palestinos se encontraban detenidos bajo el sistema de prisiones israelí, 442 de ellos menores. Hombres, jóvenes y niños suelen ser objeto de violencia y detención por parte de las fuerzas militares israelíes que mujeres y niñas. Sin embargo, las mujeres detenidas se enfrentan a desafíos específicos de género, incluido el acceso inadecuado a la atención médica, los riesgos asociados con el embarazo y dar a luz en la cárcel, y el acoso sexual. Además, después de su liberación, las mujeres son particularmente vulnerables a la estigmatización y la marginación en sus comunidades<sup>31</sup>.

La mayoría de la población palestina muestra síntomas de ansiedad y miedo a ser herida o asesinada a través de ataques aéreos impredecibles. La mayoría de los niños y niñas han estado expuestos en mayor o menor intensidad al conflicto y han perdido algún familiar o conocido, lo que les lleva a sufrir altos niveles de ansiedad. El trauma ocasionado por los 50 días de ofensiva Margen Protector, el dolor causado por la pérdida de seres queridos, por las heridas y amputaciones, como por la pérdida de los hogares, es inmensurable. UNICEF calcula que 360.000 niños y niñas padecen traumas severos a día de hoy y necesitan apoyo psicosocial de manera urgente<sup>32</sup>.

Además de la violencia directa de la ocupación israelí, las mujeres palestinas enfrentan la violencia derivada de los valores patriarcales de su propia sociedad. La prolongada crisis de protección a consecuencia de la ocupación y el bloqueo ha agravado los valores patriarcales de esta sociedad y exacerbado la violencia de género en todas sus formas. Muchos hombres se sienten notablemente frustrados, con altos índices de ansiedad, y con una pérdida absoluta de poder y autoridad debido a las humillaciones constantes y violencia continuada que sufren por parte del ejército israelí, así como a las limitadas oportunidades laborales y el nivel de desempleo, que les impide garantizar su rol tradicional de proveedores de sus hogares. Esta situación, sin justificar en ningún momento la violencia de género, ha contribuido, sin duda alguna a su incremento.

Existen datos, pero son limitados para tener una valoración completa de la prevalencia, alcance y consecuencias de esta problemática ya que los datos estadísticos no son recogidos con una periodicidad y de forma sistemática. Según la Oficina Central de Estadísticas de Palestina (PCBS), en el 2011 el 62% de las mujeres casadas entre 15 y 49 años en el tPo sufrieron violencia psicológica, el 23% violencia física y el 11% violencia sexual por lo menos una vez a manos de su pareja. Los casos de muertes de mujeres por violencia de género en tPo registrados ascendieron de 12 en el año 2012 a 28 en el año 2013, según la oficina de ONU Mujeres.

En general, las mujeres no denuncian la violencia de género al ser considerado un asunto privado de las familias y los mecanismos de protección que las amparan son muy limitados y poco conocidos. Según datos del PCBS de 2011, ante una situación de violencia de género, sólo el 0,7% de las mujeres encuestadas buscaría ayuda en instituciones especializadas (organizaciones de mujeres, servicios públicos como policía, etc.), el resto preferiría mantenerse en silencio (65%) y buscaría ayuda en la familia (30%). El acceso a los servicios y las restricciones a la movilidad en Área C y Jerusalén

---

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> OFICINA DE ONU MUJERES en tPo; *Access Denied: Palestinian Women's Access to Justice in the West Bank of the Occupied Palestinian Territory: Where are women? Where is women's accessibility to "justice"? Are there possibilities for justice in the context of military occupation?*, 2014.

<sup>32</sup> OCHA tPo; *2016 Humanitarian Needs Overview*, noviembre 2015

Este dificultan aún más que las mujeres sobrevivientes de violencia de género puedan recibir protección. Las condiciones de vida de las mujeres y niñas desplazadas internas en la franja de Gaza, viviendo en hogares de acogida, apartamentos de alquiler, en los escombros de sus hogares destruidos, etc., donde tienen menos privacidad, aumenta su exposición al acoso y la violencia de género. Se calcula que unas 294.000 mujeres y niñas necesitan servicios de atención a la violencia de género de carácter legal, sanitario y psicosocial<sup>33</sup>.

Hay evidencia de que la prevalencia del matrimonio precoz de las niñas ha ido en aumento en los últimos años, especialmente en las comunidades que viven una mayor situación de pobreza y hacinamiento<sup>34</sup>. Según datos de PCBS de 2014, el 28.6% de las mujeres de la franja de Gaza menores de 49 años se casaron antes de los 18 años y el 2.8% antes de los 15 años (en Cisjordania este último dato es del 1.6%). Las condiciones de vida precarias y el hacinamiento, particularmente entre las personas desplazadas internas, junto con la pérdida de medios de vida lleva a las familias a recurrir a medidas como el abandono de la escuela o el matrimonio temprano de las niñas, visto como un mecanismo de protección para las niñas y un alivio de la carga económica que supone un miembro menos dependiente de la familia<sup>35</sup>.

La inseguridad en la vida de las personas desplazadas internas, la pérdida de medios de vida, el hacinamiento y la pérdida de las redes sociales familiares crean un mayor sentido de urgencia para casar a las niñas adolescentes a la edad de 15 años. Esto es percibido como una medida de protección para las niñas, así como un alivio de la carga económica que supone un miembro menos dependiente de la familia. El matrimonio precoz implica a menudo que las niñas abandonen la escuela como resultado de la presión familiar o a prácticas de la escuela.

Tener estatus de refugiada de Palestina supone enfrentar grandes dificultades, pero tener además una discapacidad agrava estas dificultades y vulnerabilidades, especialmente en el caso de las mujeres, niños y niñas. La discriminación, el aislamiento y la exclusión hacen que las personas con discapacidad sean más vulnerables a la violencia, el abuso, el abandono y la explotación. Los niños y niñas con discapacidad tienen tres a cuatro veces más probabilidades de ser víctimas de la violencia. Las niñas y mujeres con discapacidad sufren la violencia, el abuso y la explotación con el doble de frecuencia que las mujeres sin discapacidad, durante un período de tiempo más largo, y sufren lesiones más graves como resultado de la violencia. Las mujeres solteras con discapacidad tienen más probabilidades de padecer discriminación y marginación<sup>36</sup>.

## Derecho a la Salud

---

<sup>33</sup>2016 Humanitarian Needs Overview, OCHA tPo, noviembre 2015.

<sup>34</sup> ONU MUJERES Y OCHA tPo; *Needs of women and girls in humanitarian action in Gaza. Gender Alert for the 2016 Response Plan*, agosto 2015, y *Early Marriage in Gaza: Causes and Impact, Palestine* (Draft), Women's Affairs Center, 2015.

<sup>35</sup>ONU Mujeres y OCHA tPo; *Needs of women and girls in humanitarian action in Gaza. Gender Alert for the 2016 Response Plan*, agosto 2015.

<sup>36</sup>UNRWA; *Supporting persons with disabilities. Disability Programme Fact Sheet*, 2016.



### **Artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)**

**3:** Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.

**25:** Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

Mientras que las limitaciones en la circulación obstaculizan el acceso a la asistencia sanitaria de toda la población, mujeres, niños y niñas enfrentan riesgos particulares. La inseguridad alimentaria y una dieta pobre en micronutrientes conlleva que el 70% de los bebés entre 9 y 12 meses, y un 35% de las mujeres embarazadas padezca anemia.

La deficiencia de hierro tiene un impacto directo en la morbilidad y mortalidad materna y fetal. Por primera vez en las últimas cinco décadas, la tasa de mortalidad infantil en la franja de Gaza ha aumentado (hoy es de 22,4 por cada mil nacidos vivos, mientras que en el año 2008 esa tasa era de 20 de cada mil). Los cortes de electricidad, la falta de medicamentos y la dificultad para introducir equipos sanitarios fruto de la ocupación y el bloqueo pone en riesgo la salud de los y las recién nacidos, en particular durante las ofensivas militares israelíes. Durante Margen Protector, 40.000 mujeres embarazadas quedaron privadas del acceso a los servicios de salud por las dificultades que conllevaba acceder a los centros sanitarios.

El Muro obliga a unas 60 comunidades palestinas en Cisjordania, en las que viven 190.000 personas, a tomar rutas entre dos y cinco veces más largas para acceder a servicios básicos como escuelas y hospitales. Organizaciones humanitarias como UNRWA y la Autoridad Palestina cuentan con sistemas de clínicas móviles para atender a aquellas poblaciones que no cuentan con centros de salud cercanos o cuyo acceso a los mismos se ve dificultado por el Muro u otro tipo de obstáculos. Las carencias de los servicios de atención primaria y hospitales en la franja de Gaza son inadecuados, sobre todo para el tratamiento de enfermedades no transmisibles y crónicas, como diabetes, hipertensión o cáncer, requiriendo en algunos casos salir de la franja para recibir esos tratamientos, con las dificultades que esto conlleva, como ya se ha mencionado.

En Gaza, el trauma psicológico, la pobreza y la degradación del medio ambiente tiene un impacto negativo en la salud física y mental de la población. Según datos de *Gaza Community Mental Health Programme*, Organización No Gubernamental palestina, el 51% de la población menor y el 31% de la población adulta de la franja sufría estrés postraumático tras la ofensiva de Margen Protector.

### **Derecho al Agua potable (y al saneamiento)**

**La Resolución 64/292 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de 28 de julio de 2010,**

Reconoció explícitamente *“que el derecho al agua potable y el saneamiento es un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos”*.

Sólo el 53% de los hogares en tPo están conectados a la red de saneamiento y tratamiento de aguas residuales (sólo 30% de las comunidades de Área C), con los consecuentes problemas de salud que esto comporta. El precio del agua se ha disparado

debido al incremento de los costes de transporte y a la falta de acceso a las fuentes tradicionales de agua.

Se estima que en Cisjordania aproximadamente un millón de personas viviendo en 492 comunidades consumen menos de 60 litros al día por persona, lo que está lejos de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) de 100 litros diarios por persona. El consumo de agua en la franja de Gaza es de 90 litros por persona y día, por debajo de los índices recomendados por la OMS, agua que además presenta una baja calidad. Más del 90% del acuífero está contaminado y no cumple los estándares internacionales para el consumo humano. El acuífero de Gaza podría quedar inservible al 100% en el año 2016 y el daño sería irreversible en 2020<sup>37</sup>.

Más del 95 millones de litros de aguas residuales sin tratar o parcialmente tratadas, son vertidas cada día al Mediterráneo, con el consecuente riesgo para la salud y para el sector pesquero. El bloqueo a la entrada de materiales de repuesto y los continuos cortes eléctricos han impedido la construcción de infraestructuras de agua y saneamiento.

El 40% de los hogares de Gaza reciben agua corriente entre unas 5 – 8 horas cada 3 días a la semana<sup>38</sup>. Esto afecta a la capacidad de las mujeres de disponer de tiempo para sus propias necesidades y de desarrollar actividades generadoras de ingresos. La división tradicional de roles hace que mujeres y niñas sean las principales responsables de las tareas domésticas, como el abastecimiento de agua, a las que tienen que dedicar más tiempo.

#### **Artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)**

**1:** Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos.

**2:** La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humano y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos, y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

### **Derecho a la Educación**

---

<sup>37</sup>UNRWA; *Gaza in 2020, a Liveable Place?*, agosto 2012.

<sup>38</sup> OCHA tPo; *2016 Humanitarian Needs Overview*, noviembre 2015.

La educación es muy importante para la población palestina. La tasa de alfabetización asciende al 96,4% de la población palestina y el 22.7% de la población mayor de 10 años cuenta con 13 años de estudio. El sistema educativo palestino opera en un entorno caracterizado por la inestabilidad permanente y la violencia. Las operaciones militares y las agresiones de los colonos se producen durante el horario escolar y en algunos casos hieren directamente a los niños y niñas.

En Cisjordania, a veces niños y niñas tienen que cruzar controles militares israelíes o tomar caminos más largos que no solían llevar más de 5 minutos para rodear obstáculos diversos que les permitan llegar a la escuela. Además del tiempo, hay que sumarle los costes del transporte. Treinta y nueve escuelas construidas en la zona C estaban amenazadas de demolición según OCHA en agosto de 2013. Se calcula que el número de niños y niñas que abandonan la educación en el duodécimo grado es del 40%.

En la franja de Gaza, el bloqueo y los efectos de las ofensivas militares israelíes Plomo Fundido y Margen Protector han generado numerosas necesidades en términos de infraestructuras. Antes de Margen Protector, había una necesidad de 250 escuelas nuevas, necesidad que se ha visto aumentada ante los daños de diferente grado sufridos por escuelas de UNRWA (83) y gubernamentales (189)<sup>39</sup>. Para paliar esta falta, el 80% de las escuelas gubernamentales y el 93% de las de UNRWA hacen turnos dobles<sup>40</sup>. Las escuelas cercanas a la valla fronteriza de Gaza están especialmente sometidas a disparos, por lo que han resultado heridos 17 niños y niñas desde septiembre de 2011. Para asegurar la integridad de los menores, los padres y personal de las escuelas trabajan por encontrar rutas escolares seguras aunque sean más largas. A pesar de estas medidas, un alto porcentaje de niños y niñas presenta cuadros de ansiedad y de estrés a consecuencia de la violencia.

## Derecho a la Alimentación y Derecho a un Empleo Digno

---

<sup>39</sup> OCHA tPo; *2015 Strategic Response Plan oPt*.

<sup>40</sup> Ibid.

### **Artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)**

**22:** Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensable a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad

**23:** 1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.

2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.

3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.

4. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.

**25:** Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

La seguridad alimentaria es una de las mayores preocupaciones humanitarias en el tPo. No es una mera cuestión de acceso a los alimentos, sino más bien una cuestión de poder

adquisitivo y de acceso económico a la alimentación. Como ejemplo, una familia en Cisjordania invierte de media el 55% de sus ingresos en alimentación, una cifra que baja hasta el 48% en Gaza.

El 27% de los hogares de tPo (el 47% de los hogares en Gaza, el 16% de los de Cisjordania, 39% de los que viven en campos de refugiados y 32% de los encabezados por mujeres), un total de 1.6 millones de personas, padece de inseguridad alimentaria<sup>41</sup> debido principalmente a la ocupación, el conflicto, las restricciones a la movilidad de bienes y personas, el alza de los precios y el creciente desempleo.

Tras la ofensiva de Margen Protector, OCHA calcula que el 73% de la población de Gaza padece inseguridad alimentaria. Se estima que un 26,6% de la población vive en absoluta pobreza (18,4% en Cisjordania y 40,3% en Gaza), con menos de 3,5 dólares diarios. Como consecuencia, en la franja de Gaza el 80% de los hogares dependen de la ayuda humanitaria.

Según datos de 2015, la tasa de desempleo es del 41,5% en la franja de Gaza y 15,4% en Cisjordania. Esta tasa es particularmente alta entre las mujeres (63,6%), la población joven entre 15 y 29 años (62%), y las mujeres jóvenes (82,6%) en la franja de Gaza<sup>42</sup>. Es, por otro lado, la tasa de participación de las mujeres palestinas en la fuerza laboral del 19.4% igualmente muy baja comparada con la tasa de hombres que alcanza el 71.5%. La desigualdad entre hombres y mujeres también se refleja en la brecha salarial: las mujeres palestinas reciben el 75.8% del salario diario de los hombres (PCBS, 2016).

Aproximadamente el 50% de la población palestina tiene deficiencia de más de un micronutriente. Es particularmente alarmante la situación de las jóvenes adolescentes gazatíes, un 72% de las cuales tiene déficit de vitamina D y 64% de vitamina A<sup>43</sup>. La subida de los precios y la bajada del poder adquisitivo ha llevado a desarrollar estrategias de supervivencia como el consumo de alimentos más baratos y pobres en nutrientes (56% de la población de Gaza), la venta de objetos personales, la reducción del número de comidas por día (36%) el incremento del endeudamiento de las familias, el abandono de la escuela por parte de los menores (especialmente las niñas), la reducción del gasto en sanidad o la sobreexplotación de los recursos naturales, entre otras.

En Cisjordania, las restricciones en el movimiento y al acceso de los recursos del Área C, donde se encuentra una parte importante de la tierra y los recursos palestinos, las demoliciones de estructuras, la expansión de los asentamientos ilegales israelíes, afecta y deteriora los medios de vida de la población palestina. En 2015, las demoliciones y confiscación de medios de producción han doblado las del año 2014 (174 frente a 81, respectivamente), y 163 comunidades han reportado un descenso en su acceso a la tierra, en su mayoría en Área C y Jerusalén Este<sup>44</sup>.

Los y las agricultores de la franja de Gaza no tienen acceso al 35% de la tierra cultivable disponible debido a las restricciones de acceso impuestas por Israel a las zonas cercanas

---

<sup>41</sup>OCHA tPo; *2016 Humanitarian Needs Overview (complete document and Dashboard)*, noviembre 2015.

<sup>42</sup>OCHA tPo; *2016: Humanitarian Needs Overview*, OCHA tPo, noviembre 2015 y *The Gaza Strip: The long-term impact of the 2014 hostilities on women and Girls*, diciembre de 2015.

<sup>43</sup> Ibid.

<sup>44</sup> OCHA tPo; *2016: Humanitarian Needs Overview*, noviembre 2015

a la frontera (Áreas de Acceso Restringido, ARA en sus siglas en inglés) y a la parte norte de la franja. Durante el año 2015, resultaron 80 personas palestinas muertas y 80 heridas al acceder a estas zonas frente a las 5 muertas y 143 heridas (sin contar con las víctimas de la operación Margen Protector) de 2014<sup>45</sup>. Los pescadores sólo pueden adentrarse seis millas náuticas en el mar para pescar, lo que representa una reducción del 73% del área de pesca pactada en los Acuerdos de Oslo (20 millas náuticas). En el año 2014, 59 pescadores fueron arrestados en el mar y 27 barcos confiscados.

A pesar de que la división tradicional de roles relega a las mujeres al espacio doméstico y a los hombres al trabajo asalariado fuera del hogar, el alto número de hombres asesinados, heridos o en prisión ha llevado a que las mujeres tengan un papel mucho más relevante en el cuidado y el sustento familiar, la provisión de agua y comida, y el acceso a la educación de sus hijos e hijas. Sin embargo, las mujeres palestinas encuentran poco espacio en el mercado laboral formal, por lo que muchas trabajan en el sector informal, como agricultoras, costureras o vendedoras, la mayoría de las veces en condiciones precarias y carentes de derechos.

Tras la ofensiva militar de 2014 en la franja de Gaza, las mujeres y las niñas han asumido más responsabilidades, sintiéndose muchas veces sobrepasadas por la situación, estresadas o deprimidas por las pérdidas repentinas o por ese aumento de responsabilidades. El daño a las tierras agrícolas y de pastoreo durante esta ofensiva ha tenido un impacto significativo en las oportunidades de empleo disponibles para mujeres.

A veces, las mujeres se convierten en cabeza de familia (8% de los hogares gazatíes<sup>46</sup>), manteniendo a sus hijos e hijas económica y emocionalmente. Esta labor, relacionada con el cuidado y la sostenibilidad de la vida, habitualmente invisibilizada, permite a las comunidades mantenerse y afrontar los impactos de la ocupación y bloqueo israelíes. A su vez, este cambio de roles produce o aumenta la depresión, el estrés y el empoderamiento de los hombres por su incapacidad de proveer a la familia de las necesidades más básicas, según les ha enseñado la sociedad patriarcal en la que viven, lo cual conlleva muchas veces a situaciones de violencia de género.

## Dimensiones de género del conflicto

### **Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW)**

**Artículo 1:** A los efectos de la presente Convención, la expresión "discriminación contra la mujer" denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.

---

<sup>45</sup>OCHA tPo; *Fragmented lives. Humanitarian Overview 2015*, junio 2016.

<sup>46</sup>ONU MUJERES Y OCHA tPo; *The Gaza Strip: The long-term impact of the 2014 hostilities on women and Girls*, diciembre de 2015

El conflicto en el tPo afecta de manera distinta a hombres y mujeres, a niños y niñas, ya que tiene unas dimensiones de género muy específicas. Mientras que los niños y los hombres están expuestos a amenazas arbitrarias a su integridad física, las mujeres y las niñas palestinas se enfrentan a grados de inseguridad alimentaria más elevados, limitaciones a su movilidad, a una mayor dificultad de acceso a la educación y a los servicios de salud, así como a continuas situaciones de violencia de género, al trauma causado por la violencia indirecta y a otras prácticas sociales dañinas como la denegación o limitaciones en el derecho a la herencia y a la propiedad, el matrimonio temprano de niñas, entre otras.

Cabe destacar el impacto desproporcionado de las hostilidades de verano de 2014 (Margen Protector) en múltiples aspectos de la vida de las mujeres y las niñas en la franja de Gaza. Esto ha exacerbado las vulnerabilidades preexistentes derivadas del bloqueo israelí y de la discriminación contra las mujeres dentro de la sociedad palestina. De particular preocupación es la situación de las viudas, las mujeres y niñas desplazadas internas, con discapacidad, las adolescentes y las mujeres agricultoras<sup>47</sup>.

A pesar de que la división tradicional de roles relega a las mujeres al espacio doméstico y a los hombres al trabajo asalariado fuera del hogar, el alto número de hombres asesinados, heridos o en prisión ha llevado a que las mujeres, los niños y las niñas tengan un papel mucho más relevante en la asistencia y el sustento familiar. Muchas mujeres son las responsables de asegurar los ingresos familiares, el agua, la comida, la vivienda y el acceso a la educación de sus hijos e hijas, a pesar de no poder garantizarles protección frente a las situaciones de violencia y de abuso.

Con el cambio de roles, muchos hombres se sienten desempoderados, estresados o deprimidos por su incapacidad para proveer a su familia de las necesidades más básicas. Esto ha producido un incremento de la violencia de género –sexual, física y psicológica–, especialmente en los hogares. La mitad de las mujeres casadas en la franja de Gaza y el 75% de los niños y niñas han manifestado haber sufrido malos tratos por parte de sus maridos o padres.

A pesar de las adversidades, las mujeres palestinas son pilares que sostienen y construyen la sociedad palestina. Este sostén se basa principalmente en la resiliencia que caracteriza a toda la población palestina en general y más concretamente a las mujeres. La resiliencia es un proceso transformador por el cual se canalizan los traumas sufridos para minimizar los impactos y sobrevivir en el día a día con la mayor dignidad posible.

Este trabajo de sostén de la comunidad no lo hacen habitualmente solas, sino en colectivo. Se organizan para defender sus derechos, ya sea en organizaciones de la sociedad civil o comunitarias de base, los centros de mujeres de los campos de refugiados y otros movimientos sociales. Son agentes activas de cambio,

---

<sup>47</sup>*Ibid.*

comparten, construyen y crean conocimiento, alianzas y redes, cada una atravesada por su propia realidad social, económica y cultural.

### **La acción humanitaria en el tPo**

Incluso en el escenario más optimista no parece vislumbrarse ningún avance ni progreso político en la resolución del conflicto. Los desplazamientos forzados en el Área C y Jerusalén Este, las demoliciones de hogares e infraestructuras de servicios básicos como escuelas y el bloqueo en la franja de Gaza hacen que las comunidades más vulnerables, como la población refugiada, sigan dependiendo de la ayuda humanitaria para acceder a los servicios esenciales. Sin embargo, la implementación de programas humanitarios en la franja de Gaza, el Área C, la *Seam Zone* y Jerusalén Este se enfrenta a numerosas limitaciones debido a las políticas restrictivas del estado de Israel.

La crisis crónica que afronta la población en el tPo evidencia que la acción humanitaria es más necesaria que nunca para la asistencia de las comunidades más vulnerables.

La accesibilidad es uno de los prerrequisitos básicos para una acción humanitaria efectiva. Sin embargo, las organizaciones humanitarias se enfrentan en el tPo a multitud de restricciones que impiden de manera efectiva la provisión de asistencia e incrementan el coste económico y temporal de los programas humanitarios.

El desplazamiento de personal humanitario y de bienes en Cisjordania se complica debido a los retrasos y las demandas de registro de vehículos de Naciones Unidas y ONG en los puestos de control militar israelíes, sobre todo en los de las inmediaciones de Jerusalén Este. En los primeros nueve meses de 2012 se estima que los actores humanitarios perdieron al menos 1.579 horas debido a 412 incidentes ocurridos en los *checkpoints* israelíes. La acción humanitaria también se ve resentida por los retrasos en la entrada de materiales en los puertos israelíes, especialmente de aquellos productos definidos por Israel como materiales de doble uso.

Las limitaciones a la entrada y salida del personal de UNRWA en Cisjordania, especialmente en Jerusalén Este y en la denominada *Seam Zone*, es uno de los ejemplos de las fuertes restricciones a la movilidad impuestas por el gobierno israelí. De hecho, durante los primeros nueve meses de 2012 hubo 188 incidentes con el personal de UNRWA en Cisjordania (incluyendo Jerusalén Este), ya que sus permisos de entrada y salida fueron denegados o retrasados, lo que equivale a una pérdida de 143 días de trabajo. Las limitaciones a la construcción de cualquier infraestructura en el Área C limitan la asistencia en servicios básicos como vivienda, escuelas, clínicas o infraestructuras para el tratamiento del agua.

En 2011, la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA, por sus siglas en inglés) en el tPo creó una red denominada *Humanitarian Country Team* (HCT). El objetivo de este mecanismo interinstitucional formado por distintos actores humanitarios es coordinarse para responder de manera rápida y eficaz a la situación humanitaria de la población más vulnerable. En este sentido, el HCT se coordina con UNRWA para que sea esta agencia la que se centre específicamente en cubrir las necesidades humanitarias de la población refugiada en línea con su mandato.



